Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

Comune di Nerviano

MITD Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale

DETERMINAZIONE DEL 24-04-2023
DELL'AREA SERVIZI AL CITTADINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE

DETERMINAZIONE N. 332 DEL 24-04-2023 DEL REGISTRO GENERALE

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)-MISSIONE 1 COMPONENTE1,FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NELCONTESTO DELLA INIZIATIVA NEXTGENERATIONEU, ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (APRILE 2022)" - INVESTIMENTO 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE. TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO CON LA DITTA I.S.W.E.B. SRL CON SEDE IN AVEZZANO. CUP I31F22000490006 CIG 9786362965

IL RESPONSABILE DELL'AREA
SERVIZI AL CITTADINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE

Premesso che:

- Il Comune di Nerviano ha avanzato la candidatura agli avvisi pubblici di finanziamento relativi alle "soluzioni standard" pubblicati sulla piattaforma PA DIGITALE 2026 a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza alla Missione 1 – Componente 1 (M1C1) "Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella P.A." come da seguente tabella, recante per ciascun avviso il cronoprogramma delle attività oltre al CUP e all'entità del finanziamento:

Avviso	cup	Decreto finanziamento	Somma finanziata	Contrattualizzazione fornitore	Completamento attività
Avviso Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE" Comuni Aprile 2022	I31F22000170006	n. 25-01/2002	14.000,00	28 luglio 2023	23 maggio 2024
Avviso Investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA Locali" Comuni Aprile 2022	I31C22000140006	n.28-1-2022	121.992,00	5 maggio 2023	29 luglio 2024
Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni Aprile 2022	I31F22000490006	N. 32 - 2022	155.234,00	16 maggio 2023	10 maggio 2024
Avviso Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" Comuni Aprile 2022	I31F22002440006	n. 23-3 2022	45.421,00	20 marzo 2023	15 novembre 2023
Avviso Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali" Comuni (Settembre 2022)	I31F22003570006	n. 131/1 2022	€ 32.589,00	3 aprile 2023	30 novembre 2023

- Si intende procedere alla contrattualizzazione relativamente alla misura sopra evidenziata 1.4.1 “Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici” per la quale il termine di contrattualizzazione del fornitore scade il 16 maggio 2023;
- La domanda di finanziamento avanzata, allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale e modificata per sopravvenienza normativa ai sensi del Decreto 35/2023 in data 11 aprile 2023 prevede la realizzazione del Sito del Comune (pacchetto cittadino informato) e 4 servizi (pacchetto cittadino attivo) elencati nella domanda e nella richiesta di modifica;
- Sono stati visionati, anche tramite demo che illustrasse, oltre al sito vero e proprio, le funzionalità di back office, vari siti e quello che è apparso maggiormente consono alle esigenze del Comune, anche in virtù è quello fornito da I.S.W.E.B. SPA con sede ad Avezzano, via L. Cadorna, 31, partita iva 01722270665;
- Alla luce di quanto sopra è stato chiesto preventivo preliminare alla ditta in questione, che lo ha presentato con nota protocollata al n. 11354 del 20 aprile 2023 per € 38.220,00 oltre IVA per la realizzazione del sito con i modelli applicativi e servizi obbligatori del pacchetto cittadino informato ed il pacchetto Cittadino Attivo, comprensivi di ore di addestramento e di hosting;
- Dato atto che la ditta è iscritta al MEPA- bando SERVIZI, del SETTORE MERCEOLOGICO “Servizi per l’Information Communication Technology” categoria merceologica 8 licenze software di cui all’appendice al capitolato tecnico “Allegato 9” – servizi del MEPA;
- Dato altresì atto che la ditta ha trasmesso, unitamente al preventivo, dichiarazione sulle misure di sicurezza applicate, descrizione dell’infrastruttura cloud SEEWEB certificata ACN corredata da dichiarazione DNSH, le referenze relative ai siti delle P.A. realizzati e autocertificazione relativa alle misure di sicurezza;
- Ritenuto di procedere all’affidamento tramite trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con la ditta sopracitata e si è provveduto all’acquisizione del CIG ordinario che risulta essere 9786362965;

Vista l’allegata nota di richiesta offerta ed i modelli di autocertificazione richiesti;

Vista la seguente normativa generale e specifica per gli interventi finanziati tramite il PNRR:

- D.Lgs. 82/2005 “Codice dell’amministrazione digitale”
- D.L. 76/2020 come modificato dal D.L. 77/2021 convertito in L. 29.-07.2021 n. 108; “Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”
- Il PNRR approvato con decisione del Consiglio UE – Ecofin del 13 luglio 2021 notificato all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- D.L. 152/2021 art. 27 comma 2-quinquies **“***Nell'ambito delle finalità di cui al comma 2-bis con riguardo all'esigenza di rafforzare i servizi digitali anche in conformita' al Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonche' al fine di assicurare la trasformazione digitale dei servizi della pubblica amministrazione in coerenza con gli obiettivi e i tempi previsti dalla linea di intervento M1C1 - riforma 1.3 del medesimo Piano, garantendo l'efficacia e l'efficienza dei processi di spesa nella fornitura di servizi digitali, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonche' la Commissione nazionale per le societa' e la borsa, a decorrere dall'anno finanziario 2022 e fino al termine di attuazione del predetto Piano nazionale di ripresa e resilienza, possono proporre, nell'ambito dei rispettivi bilanci di previsione o con i provvedimenti di assestamento dei bilanci stessi, variazioni compensative, in termini di competenza e di cassa, tra gli stanziamenti previsti, nell'ambito delle proprie dotazioni finanziarie, per gli investimenti relativi alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione in attrezzature, quali i server e altri impianti informatici, e quelli relativi all'acquisizione di servizi cloud infrastrutturali. La vigilanza sulla corretta applicazione del presente comma da parte delle amministrazioni centrali dello Stato e' assicurata dagli uffici centrali del bilancio. Per le amministrazioni pubbliche diverse dalle amministrazioni centrali dello Stato, i collegi di revisione dei conti e i collegi sindacali presso gli enti e organismi pubblici vigilano sulla corretta applicazione del presente comma nell'ambito dei compiti loro attribuiti dall'articolo 20 del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123.*
- Le FAQ Arconet nn. 48 e 49

- La circolare del MEF RGS n. 29 del 26.07.2022;

Considerate le prescrizioni generali che reggono l'ottenimento dei fondi PNRR quali:
il vincolo di competenza
il divieto di doppio finanziamento
il rispetto del DNSH (nel caso dei fondi relativi alla transizione al digitale limitato al CLOUD;
l'obbligo di indicazione del CUP e di acquisizione di CIG ordinario
il rispetto delle normative del codice degli appalti D.Lgs. 50/2016
che risultano rispettate per il Comune di Nerviano;

Dato atto che i progetti "standard" per la transizione al digitale:
non riscontrano l'obbligo di registro e rendicontazione delle spese (RegIS) in quanto l'andamento dei progetti è registrato sulla piattaforma PADIGITALE 2026 e l'erogazione dei fondi è per obiettivi con rendicontazione "lump sum" senza rendicontazione della spesa
è possibile l'anticipazione di cassa da parte dell'ente
le somme dopo la rendicontazione sono svincolate attraverso l'invio di documentazione ed il raggiungimento dei risultati:
gli interventi possono essere eseguiti in autonomia
deroga agli equilibri di spesa per garantire la copertura di maggiori spese correnti legati alla transizione al digitale

Richiamati in particolare, per quanto riguarda gli obblighi insistenti sugli appalti finanziati dal PNRR:

✓ l'art. 47 del D.L. 77/2021 ed il D.P.C.M. 7 dicembre 2021 recante le "Linee guida volte a favorire l'equità, l'inclusione e le pari opportunità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" che prevedono:
- art. 47 comma 2: gli operatori economici che occupano oltre 50 dipendenti devono produrre copia dell'ultimo rapporto sulla situazione del personale che sono tenuti a redigere ai sensi dell'art. 46 del codice delle pari opportunità (dlgs 198/2006) con attestazione della sua conformità a quello eventualmente già trasmesso alle rappresentanti sindacali aziendali e ai consiglieri regionali di pari opportunità (la mancata produzione comporta l'impossibilità di assegnare l'incarico).
- art. 47 comma 3: gli operatori economici che occupano un numero di dipendenti compreso fra 15 e 50 devono consegnare, entro 6 mesi dalla conclusione del contratto, una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni ed in relazione allo stato delle assunzioni, della formazione, di mobilità, dell'intervento della cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti e prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta (in questo caso è sufficiente una nota di impegno alla consegna: la mancata produzione nei termini comporta l'applicazione di penali e l''impossibilità di partecipare ad ulteriori procedure di affidamento afferenti gli investimenti del pnrr)
- Art. 47 comma 3 bis: gli operatori economici che occupano un numero pari o superiore a 15 dipendenti e non superiore a 50 sono obbligati a consegnare alla stazione appaltante entro 6 mesi una dichiarazione del legale rappresentante che attesti di essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro delle personale con disabilità nonché una relazione che chiarisca l'avvenuto assolvimento degli obblighi previsti a carico delle imprese dalla legge 68/1999 con le sanzioni e provvedimenti (eventuali) imposti nel triennio precedente. La relazione deve essere trasmessa anche alle rappresentanze sindacali aziendali
- Art. 47 commi 4 e 5: gli operatori economici devono aver assolto gli obblighi in materia di lavoro delle persone disabili di cui alla legge 68/1999 e devono assumersi l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione delle attività sia all'occupazione giovanile che a quella femminile (in questa clausola rientrano solo le assunzioni funzionali, cioè volte all'esecuzione del progetto finanziato) – non esiste alcun vincolo ad assumere nuovo personale con il 30% di

giovani e donne, qualora le imprese avessero in organico già tutte le figure utili (parere del MIMS 1133/22)

- Art. 47 comma 7: le stazioni appaltanti possono, dandone adeguata motivazione, escludere o ridurre la quota di cui al comma 4;

✓ D.P.C.M. – Dipartimento per le Pari Opportunità del 7 dicembre 2021 recante "*Linee guida volte a favorire l'equità, l'inclusione e le pari opportunità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNNR e del PNC"*

✓ Pareri MIMS 1203/2022 circa la possibilità di non prevedere alcun obbligo assunzionale previa adeguata motivazione nella determina a contrarre a seguito di circostanze derivanti dalla tipologia delle prestazioni, dall'esiguo importo del contratto o dal limitato numero di personale necessario, dal fatto che esiste già una clausola sociale

✓ La circolare DNSH del 30 dicembre 2021 n. 32 de che impone all'Amministrazione titolare della misura di dimostrare che la stessa è stata realizzata senza arrecare un danno significativo all'ambiente (applicabile, per le misure relative alla transizione al digitale, solo alla misura 1.2 – Abilitazione al Cloud, oggetto della presente determinazione);

✓ La Circolare ANAC n. 122 del 16 marzo 2022 dove è previsto, fra l'altro, l'obbligo di acquisizione del CIG ordinario anche sotto la soglia di 40.000 euro per servizi e forniture;

✓ L'art. 34 del Regolamento UE 2021/241 come riportato nella circolare n. 9 del 10 febbraio 2022 della Ragioneria Generale dello Stato secondo cui tutte le iniziative devono riportare il riferimento al fatto che sono finanziate dall'UE nel "NextGenerationEU" con l'emblema dell'Unione Europea e il riferimento alla Missione, Componente, Investimento e Subinvestimento;

Dato atto che il servizio in oggetto non è stato finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione Europea previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241;

Dato atto che la spesa prevista è inferiore ad €. 40.000,00;

Visto l'art. 36, comma 2, lettere a) del D.Lgs. 50/2016;

Visto l'art. 37, comma 1, del D.Lgs 50/16 che prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Dato altresì atto che l'efficacia delle norme di cui sopra è sospesa fino al 31 dicembre 2023 dall'art. 1 del D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 come modificato dal D.L. 77 del 31 maggio 2021 per quanto riguarda le soglie di affidamento diretto, prevedendo l'affidamento diretto senza richiesta di preventivi per i lavori entro la soglia di 150.000,00 e per i servizi e forniture entro 139.000,00;

Visto l'art. 10 del Decreto "aiuti quater" 176 del 18.11.2022 che precisa che l'obbligo di aggregazione per gli appalti di lavori, servizi e forniture finanziati tramite il PNRR è da intendersi applicabile alle procedure il cui importo è pari o superiore alle soglie di cui all'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, convertito con L. 120/2020, precisamente € 139.000 per beni e servizi e 150.000 per lavori fino al 30 giugno 2023 e che di conseguenza il Comune può agire in autonomia sotto questi limiti fino al 30 giugno, per i servizi e forniture, sotto i 40.000,00 euro dal 1 luglio in poi;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 ai sensi del quale la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o latto equivalente, che contenga iin

modo semplificato l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte dello stesso dei requisiti di carattere generlae e di quelli tecnico professionali richiesti;

Visto l'art. 1, comma 512 della L. 28.12.2015, ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni "*al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività …… omissis ….. provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite CONSIP SPA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi DISPONIBILI presso gli stessi soggetti*";

Visto l'art. 1, comma 516, della L. 208/2015 ai sensi del quale *"Le amministrazioni e le società di cui al comma 512 possono procedere ad approvvigionamenti al di fuori delle modalità di cui ai commi 512 e 514 esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa. Gli approvvigionamenti effettuati ai sensi del presente comma sono comunicati all'Autorità nazionale anti-corruzione e all'Agid.";*

Dato atto che con l'acquisizione sul MEPA è rispettata la normativa di cui sopra;

Richiamato l'art. 1, comma 499, della Legge 27.12.2006, n. 296, ai sensi del quale i Comuni per gli acquisti di beni e servizi ricorrono alle convenzioni Consip e alla convenzione di cui al comma 456 dell'art. 1 della Legge citata, ovvero devono utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Richiamato, altresì, l'art. 1, comma 450, della L. 27.12.2006, n. 296, e successive modificazioni ed integrazioni ai sensi del quale i Comuni per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e inferiore alla soglie di rilievo comunitario sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Verificato, ai sensi della predetta Legge, che:

- non sono attive, alla data odierna, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, convenzioni Consip aventi ad oggetto la fornitura che si intende affidare;

Dato atto che:
- il servizio oggetto del presente appalto non è soggetto a rischi di interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3 e 3 bis, del Testo Unico in materia di Salute e Sicurezza dei Lavoratori (D.Lgs. n. 81/2008) e che pertanto non si procede alla predisposizione del DUVRI
- non è dovuto il versamento del contributo ma è stato richiesto il codice identificativo gara (CIG) all'Autorità per la vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione all'art. 3, comma 5, della Legge n. 136/2010 (tracciabilità flussi finanziari) che risulta essere: 9786362965

Dato atto che il contratto sarà stipulato in forma elettronica secondo le procedure CONSIP;
- il D.Lgs. n. 50/16 testo vigente;

Vista la deliberazione n. 34/C.C. del 9 marzo 2023 di approvazione del DUP e del bilancio di previsione 2023-2025;

Vista la deliberazione n. 42/G.C. del 16 marzo 2023 di approvazione del PEG finanziario;

Vista la deliberazione n. 52/G.C. del 28 marzo2023 di approvazione del PIAO;

Visto il decreto sindacale n. 9 del 3.05.2022 di nomina della sottoscritta a titolare della posizione organizzativa dell'Area Servizi al Cittadino, Affari Generali e Digitalizzazione oltre che Datore di Lavoro per il periodo 01.06.2022 – 31.05.2023;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 5/G.C. del 12 gennaio 2023, con la quale si è preso atto delle candidature positivamente presentate agli avvisi pubblici per la transizione al digitale nell'ambito dei finanziamenti PNRR come sopra elencati, sono state individuate le figure coinvolte, e la sottoscritta, nella sua qualità di Responsabile della Transizione al Digitale, è stata formalmente individuata come RUP per gli affidamenti relativi ai progetti in questione e sono state individuate le linee guida per la prevenzione dei conflitti di interesse;

Dato atto che sono state acquisite le dichiarazioni in merito all'assenza di conflitto di interesse per il presente affidamento allegate alla presente prodotte dalla sottoscritta e dall'istruttore informatico;

Visto l'art. 28 del Regolamento di contabilità e l'art. 31 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1. di procedere all'acquisizione del servizio di realizzazione del sito web, pacchetto cittadino attivo e cittadino informato, come da domanda inoltrata il 3 maggio 2022 sulla piattaforma PA DIGITALE 2026, modificata come sopra esposto l'11 aprile 2023, comprensivo di migrazione e di formazione alla ditta affidare, per le motivazioni espresse in premessa, tramite trattativa diretta sul MEPA con la ditta I.S.W.E.B. SPA con sede ad Avezzano, via L. Cadorna, 31, partita iva 01722270665;

2. di approvare la lettera di invito allegata alla presente quale parte integrane e sostanziale;

3. di impegnare la spesa prevista di € 38.220,00 oltre IVA per € 8.408,00 così suddivisi: € 33.403,60 per il pacchetto cittadino informato ed € 13.224,80 per il pacchetto cittadino attivo per un totale di € 46.628,40 al capitolo 8035 PNRR - M1C1 - INV. 1.4 - CUP I31F22000490006 - SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE - MISURA 1.4.1 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI del bilancio 2023, codice di bilancio 01.08-2.02.03.02.001 finanziato dal capitolo di entrata 2501 PNRR - M1C1 - INV. 1.4 - I31F22000490006 - SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE - MISURA 1.4.1 - ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI codice di bilancio 4.02.01.01.001;

4. di accertare l'entrata di € 155.234 al capitolo 2501 PNRR - M1C1 - INV. 1.4 - I31F22000490006 - SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE - MISURA 1.4.1 -

ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI codice di bilancio 4.02.01.01.001;

5. di dare atto che l'affidamento relativo ai canoni di manutenzione annuali per un quinquennio previsto in totale in € 40.824,00 sarà effettuato con separato atto e con fondi a carico del bilancio stante il fatto che l'unico canone finanziabile con i progetti PNRR è quello relativo al primo anno di cloud, dando atto che anche sommando i due importi non viene superato il limite previsto per l'affidamento diretto come esposto in premessa;

6. di pubblicare la presente, oltre che nella sezione "Bandi e contratti" dell'Amministrazione trasparente, nell'apposita sezione dedicata alle iniziative PNRR IN "Altri Contenuti"

7. di evidenziare che la liquidazione della spesa avverrà in conformità all'art. 184, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e comunque subordinata all'acquisizione, con esito positivo, del documento di regolarità contributiva dai competenti enti (INPS o INAIL).

IL RESPONSABILE DELL'AREA
SERVIZI AL CITATDINO/AFFARI GENERALI E DIGITALIZZAZIONE
Silvia Ardizio

Firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005